

缩小

性别

差异

粮 农 组 织 农 业 和 农 村
发 展 性 别 平 等 计 划



联合国
粮食及
农业组织

缩小

性别

差异

粮 农 组 织 农 业 和 农 村
发 展 性 别 平 等 计 划



本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展地位，或对其边界或国界的划分表示任何意见。

版权所有。为教育或其它非商业目的复制和传播本信息产品中的材料不必事先得到版权所有者的书面许可，只需充分说明来源即可。未经版权所有者的书面许可，不得为转售或其它商业目的复制本信息产品中的材料。申请这种许可应致函联合国粮食及农业组织交流司电子出版政策及支持科科长。地址：意大利罗马Viale delle Terme di Caracalla, 00153或以电子邮件致：copyright@fao.org

© 粮农组织 2009年

照片：© FAO / A. Ariadi, G. Bizzarri, J. Isaac, P. Lowrey, R. Messori, H. Dinh Nam, G. Napolitano, A. Proto, D. Sy, J. Spaul, AFP / A. Berry
文字编辑：Graeme Thomas 平面设计：Antonella Porfido

目 录

5	前 言
6	为什么说性别
10	性别平等
14	作 物
16	畜牧业
18	渔 业
20	林 业
22	自然资源
24	就业与生计
26	粮食安全与营养
28	紧急情况
30	投 资



“赋予女性权益和性别平等是粮农组织实现世界人口免于饥饿和营养不良这一远景目标的基础。”

雅克·迪乌夫

前言

今天，众多发展中国家再度处于饥饿阴霾的笼罩之下，营养不足人口总数已上升至10亿人，占全球总人口的六分之一。国际社会还面临着全球经济衰退、贸易投资缩水、自然资源枯竭和气候变化等严峻挑战。

在传统性别观念根深蒂固的影响下，妇女不能充分参与决策和社会经济发展，导致我们无法克服上述挑战。全球农村贫困人口的绝大多数是妇女，她们在家务劳动和农业生产活动中的辛苦付出大多得不到酬劳，在客观上导致整个社会对其贡献缺乏认知。妇女在很多方面获得的资源都少于男性，例如土地所有权、金融服务、培训和其他有助于促进农业生产、农户增收及改善健康营养状况的方法。经济衰退和食品价格上涨尤其对妇女及由女性支撑的家庭产生更为巨大的影响。

两性在社会和经济上的不平等已对粮食安全和农业经济增长与发展构成障碍。为此，在粮农组织新的战略框架下，农村地区两性平等获得资源、产品、服务及参与决策的问题已成为未来10年本组织的主要目标之一。性别平等问题对于落实2009年11月在罗马举行的世界粮食安全首脑会议决议将是至关重要的。

通过将性别公平作为主流观念纳入所有农业和农村发展计划，粮农组织将进一步提高对成员国支持的成效，从而实现保障性别平等，消除饥饿与贫困，确保人人享有粮食安全等重要目标。



雅克·迪乌夫
联合国粮食与农业组织总干事

为什么说性别

性别作用、性别关系、性别歧视、性别平等、性别公平、性别分析、性别平衡、性别主流化…

在过去十年，所有这些术语在农业和农村发展宣言、行动计划、政策、计划和项目中使用。

这些术语虽然被使用但并非始终被充分理解。“性别”一词就是障碍，这是社会科学中的一个较新概念。“性别”不是指男和女，而是指男性和女性—即指社会赋予每个性别的品质或特征。人出生时分女男，长成妇女和男人。性别的概念深深植根于文化，文化内和文化之间差异很大，随着时间的推移而变化。但在所有文化中，性别决定男女的权力和资源。

按任何人类发展指标，在发展中世界农村地区妇女的权力和资源都处于最低水平。农村妇女占世界穷人的绝大多数。她们是世界上受教育程度最低、文盲率最高的群体。在所有发展中地区，农村女户主家庭属于最贫穷的一类。

许多研究强调因农村妇女缺乏教育和资产而产生的社会成本，将其与高食物不足率、高婴儿死亡率和在某些国家高艾滋病/艾滋病感染率直接相联系。还有较高的经济成本：浪费的人力资本和低劳动生产率阻碍农村发展和农业进步，最终威胁男女粮食安全。

这就是为什么性别会成为粮农组织新的农业和农村发展战略的中心，为什么理解这一术语如此重要。

性别角色是社会认定成年及未成年男女理应行使的行为、任务和责任。

在传统农村社会，商业性农业生产主要是男性的责任。男人整地，灌溉作物，收割以及将产品运到市场。他们拥有和交易牛等大家畜，负责砍伐、搬运和销售森林木材。在渔业社区，沿海和深海捕鱼几乎都是男人的活动。

农村妇女主要负责维持家庭。他们抚养孩子，生产和备制食物，管理家禽，采集薪柴和取水。这使妇女和女孩也在家庭创收方面发挥重要作用而基本上没有报酬的作用，为作物的种植、锄草、收割和脱粒提供劳力，加工产品供销售。妇女还可能通过销售自己种的蔬菜或林产品获得少量收入。这些收入主要用于满足家庭粮食需要和儿童教育。

两性关系是由社会所定义的男女之间权利、责任和身份关系。

虽然妇女对家庭福利和农业生产作出了重大贡献，但是男人主要控制作物和家畜的销售及收入的使用。由于妇女的工作没有得到重视而使她们在经济交易、家庭资源分配、更广泛的社区决策方面没有地位。



随着农业日益商业化，男人的主导地位正在改变性别作用一朝着有利于男人的方向改变。例如，随着城市对蔬菜的需求增加，男人开始接管妇女的传统菜园子以建立商业性企业。由于妇女的活动被接管而减少了她们的家庭粮食生产和她们的收入，降低了她们的社会地位。另一个趋势是农村贫穷的男人外出打工，使妇女除了抚养孩子之外还承担所有粮食和经济作物生产工作。

性别歧视系指根据性别作用和关系进行的任何排斥或限制，阻止人们享有充分人权。

农村妇女在获取社会经济发展所需资源方面受到系统歧视。贷款、推广、投入和种子供应服务通常符合男户主的需要。在可能增加男人的产量和收入的发展项目方面很少征求农村妇女的意见，却使她们除了自己的工作量之外承担更多工作。当工作负担增加时，往往让女孩停学帮助种植和做家务。

在许多国家，丈夫去世后，丈夫的家庭可能从妻子那里要走土地和家畜，使她一无所有。女劳力的工资低于男劳力，而农产品加工中低报酬工作往往“女性化”。歧视可能变成性别暴力，特别是在发生紧急情况、妇女孤立而脆弱时。另一种暴力形式是妇女缺乏“性安全”权利，这是某些国家艾滋病病毒/艾滋病传播的一个主要因素。

性别平等与千年发展目标

“千年发展目标”之目标3是“促进性别平等，赋予妇女权利”。具体目标是到2015年在各级教育中消除两性不平等现象。性别平等还有助于国际社会实现其他重要千年发展目标：

千年发展目标1：消灭极端贫困和饥饿

提高农村妇女的农业生产和在劳动力市场的参与度有助于减少贫困并刺激经济增长。

千年发展目标4：降低儿童死亡率

农村妇女教育和资产的享有权不足与儿童和婴儿死亡率直接相关。

千年发展目标5：改善孕产妇保健

估计每年孕产妇死亡率约为50万人，其中绝大多数都可以通过改善妇女生育保健服务的方式得以避免。

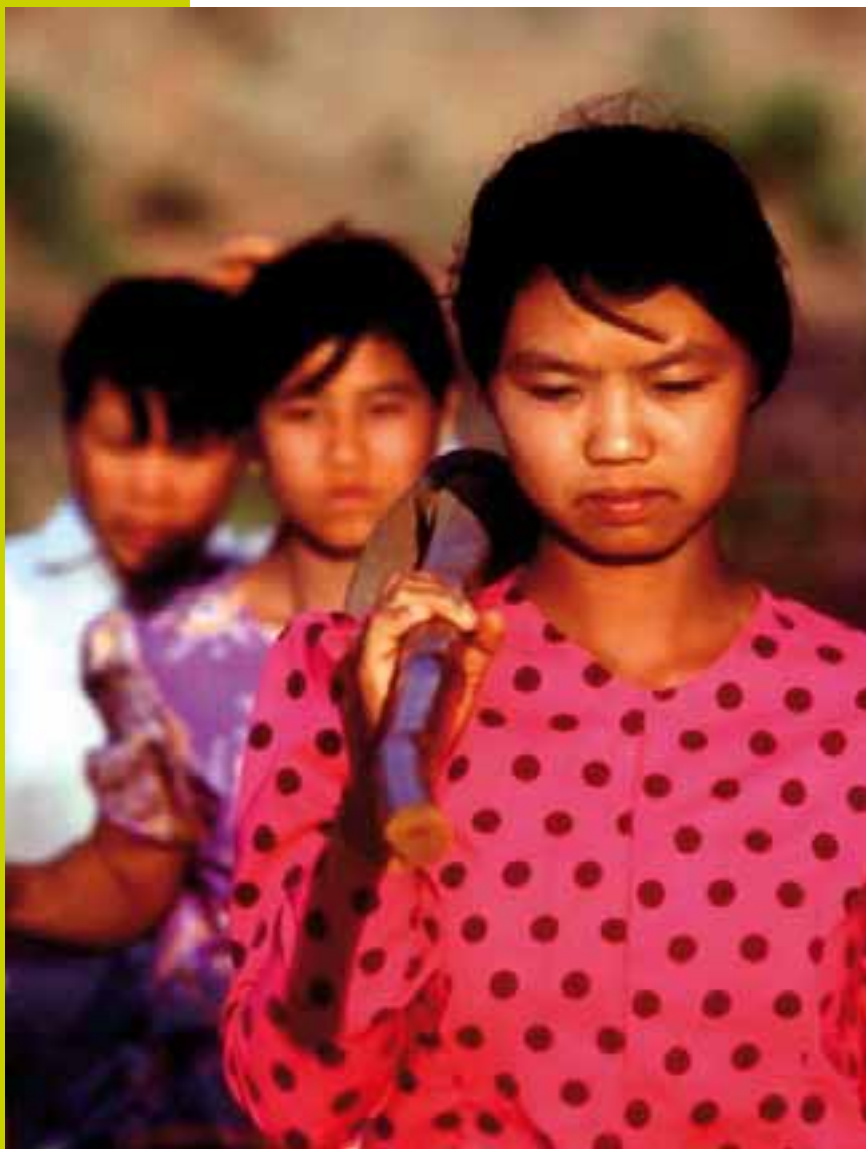
千年发展目标6：与艾滋病病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病做斗争

性别不平等被认为是艾滋病毒感染和艾滋病传播的主要诱因之一。

千年发展目标7：确保环境可持续性

作为务农者和家庭生计维持者，农村妇女每天都在对自然资源进行经营。在各项土地、水和生物多样性可持续管理计划中，她们的参与不可或缺。

为什么说性别



性别平等是指在日常和政治生活中男女享有平等的权利、机会和待遇。

在粮农组织看来，性别平等系指妇女和男人公平地参加决策，具有行使其人权的同等能力，公平获取和控制资源及发展利益，在就业和其他生计方面机会均等。

性别平等很有道理。据一项研究计算，在撒哈拉以南非洲，如果妇女能够公平获取土地、种子和化肥，农业生产力可增长20%。世界银行的一项报告认为，减少性别不平等状况可使婴儿和儿童死亡率下降，改善营养，提高经济生产力加快增长。在国际社会，性别平等也是一项承诺，纳入国际人权协定和联合国千年发展目标。

性别公平指赋予两性公平与公正的权利、利益、义务和机会。

粮农组织将获取资源、产品、服务和决策方面的性别公平作为今后十年农业和农村发展中主要战略目标之一。性别公平通过建立没有性别歧视的社会关系，旨在改善性别关系和性别作用及实现性别平等。

公平本质不是同样对待—对待可以相同或不同，但在权利、利益、义务和机会方面始终应当同等。由于在家庭、公共政策和机构中男性的主导地位（不仅在农村地区，而是全世界）长期掩盖了妇女的利益和关注，性别公平的关键战略在于妇女赋权。发展必须包含农村妇女的长期需要和愿望、其决策权、其获取和控制关键资源的权利如土地及其自己的劳力。

性别分析指对不同社会角色的男女进行研究，了解其工作、享有的资源以及各自的需求和优先重点。

粮农组织可以通过性别分析来解决农村社区和家庭内部在有差异地获取和控制资源以及决策等方面存在的问题。性别分析通过了解不同成员如何参加发展活动以及受发展活动的影响（谁会得益和谁会损失），帮助计划制定者避免过去代价巨大的错误，制定有效和公平的计划和项目。

例如，性别分析可以显示，如果锄草和收割作物被视为“妇女的工作”，有关增加经济作物生产的一项计划可能使妇女的负担加重，而不会提供多少利益。更好的投资可能是为农村家庭抽水，从而使妇女有更多时间从事小家畜生产和园艺。在紧急项目中，性别分析区分对女孩和妇女的潜在影响（如营养不良风险增加）与对男人和男孩的潜在影响（可能使招聘变成冲突的风险）。

性别平衡是指两性平等、积极地参与各领域决策并获得和管理有关资源及服务。

联合国认为性别平衡对于实现平等、发展、和平极为重要。为了在农业和农村发展领域实现性别平衡，需要农村社区、政府和国际发展机构采取行动。

例如，地方一级的性别平衡就是两性积极参与决策机构的工作，包括社区设施和基础设施管理单位的工作。负责农村发展的部需要在技术和管理人员中改进性别平衡，特别是在推广工作中。粮农组织通过在其发展项目中雇用妇女作为前线人员来努力实现性别平衡。粮农组织培训了女性人员向女农民传授虫害生物防治措施，建立畜牧业方面的女性骨干队伍就妇女的

家庭企业提供咨询意见，利用女性宣传人员成立妇女创收团体。在粮农组织，女性专业人员的比例从1994年的不到23%增至2009年的40%。

性别主流化是全球公认的实现性别平等的战略。

联合国对性别主流化的定义是，对于所有层面所有领域任何计划行动对妇女和男人的影响进行评估的过程。这意味着使妇女和男人的关注和经验都成为所有农业和农村发展努力的一个组成部分。

粮农组织将性别主流化置于其发展政策和计划的中心，以作为其新战略框架的一部分。粮农组织的工作现在超出了“妇女问题”范围，扩大到曾被认为“不分性别”的领域，如农业科学及经济决策。在粮农组织内，性别主流化需要使职员认识到技术和行政工作中的性别问题，建立问责机制，确保公平分配资源。

本准则概述了本组织每项战略目标的性别方面，以及粮农组织为实现农业和农村发展中的性别平等而采取的行动。



战略目标:

实现性别平等，共同享有资源、产品、服务和决策权

性别公平

粮农组织的新战略将在其所有农业和农村发展计划中进行性别平等主流化

性别平等主流化已成为联合国粮食及农业组织的一项战略目标。为实现缔造一个没有饥饿和营养不良世界的理想，粮农组织的新战略框架确定了今后十年中有待实现的一系列目标，这些目标对拟在各国、各区域和全球层面施加的影响进行了界定。

关于性别不平等加剧粮食不安全、营养不良和贫困的证据十分显见，战略目标K - “实现性别平等，共同享有资源、产品、服务和决策权” - 就是针对这一情况设计的。粮农组织认为农业和农村发展战略并不总能使农村人口，特别是妇女受益，有时甚至拉大已存在的不平等现象。

在当前面临前所未有的挑战的情况下，这一趋势很可能进一步恶化；这些挑战包括气候变化、国际移民、跨界传染性疾病和全球经济衰退等。如果性别问题得不到全面解决，那么国际社会就无法实现1996年世界粮食首脑会议设定的目标和联合国千年发展目标。

粮农组织的“相对优势”

作为联合国负责农业和农村发展问题的牵头机构，粮农组织在应对农村性别问题方面具有明显的相对优势。数十年来，粮农组织对妇女在粮食生产和粮食安全方面的贡献给予积极支持并率先致力于扫除阻碍妇女机遇和全面享有权利的障碍。

1989年至2001年期间，粮农组织两个“妇女在发展的作用”五年行动计划的重点均为改善农村妇女享有资源、培训和其他服务的机会。2002年，新的“性别与发展”计划把妇女与男性的不同作用和不平等权力关系确定为核心分析范畴，不仅运用于“妇女项目”，还在本组织更广泛的工作计划中加以运用，并将其与千年发展目标的实现联系起来。

2002-2007年的计划目前已成为战略目标K的核心内容，其实施的三大手段为能力开发、认识提升以及性别敏感指标和统计。粮农组织牵头开展了促进在农业中进行性别主流化的工作，为100多个国家的约4000名发展专家提供了社会经济和性别分析方面的培训课程。粮农组织还对国别政策分析人员进行了性别分类数据的



收集和利用方面的培训，并在动物卫生和水资源管理以及营养、渔业和农村就业等技术领域开发了性别敏感指标。

通过能力建设和对更可靠数据的掌握，粮农组织在30个国家推动了性别敏感政策和规划的工作。博茨瓦纳和纳米比亚已经通过了国家粮食安全行动计划，力求消除妇女在获取生产性资源方面的不平等。粮农组织的技术援助推动了智利农业政策的性别主流化工作，也帮助中国的政策制定者提高了性别统计的利用水平。

在粮农组织，2007年在经济及社会发展部创设了“性别、平等及农村就业司（ESW）”，负责整个组织的性别平等工作。一项培训计划既提高了工作人员对性别主流化的重视程度，也强化了落实性别主流化所需的技能。为在粮农组织所有技术计划中落实性别主流化，在本组织各技术部门间已创建了一个高级别联络点网络。例如，性别视角目前已被视为粮农组织灾害风险管理战略的核心，并作为重要方面纳入了其紧急情况救济和恢复行动当中。

粮农组织：为农村妇女赋权呐喊

1949年开始粮食及农业组织就致力于向农村妇女提供支持，当时针对涉及妇女在家庭和生育方面的角色问题而专门制定了“家庭经济和社会计划”。上世纪70年代，妇女对农业的实际贡献逐渐显现出来，因此粮农组织的侧重点相应调整为妇女作为生产者和家庭食物提供者的作用。

这种演变是对男女不平等现象的“全球觉醒”的一部分，在多份联合国宣言和国际协议中均有所体现。这些宣言和协议包括1979年《消除对妇女一切形式歧视公约》，该公约托付粮农组织协助成员国就消除对农村妇女歧视方面取得的进展情况进行报告。

粮农组织第一个《妇女参与发展行动计划》（1989-1995）的宗旨是把各项国际承诺纳入本组织的政策和计划。粮农组织还被指定为实施第一个《联合国全系统妇女参与发展中期计划》（1990-1995）中粮食和农业方面内容的负责机构。

1995年第四届妇女大会通过的《北京行动纲领》再次重申了世界对性别平等的承诺。在整个联合国系统和成员国中间，性别主流化成为推动性别平等的共同战略。在1996年世界粮食首脑会议上，粮农组织把性别问题与粮食安全问题联系起来；该次会议断言，妇女和男子的全面参与是实现人人有饭吃的基础性条件。

粮农组织的第二个《妇女参与发展行动计划》（1996-2001）体现了对粮食安全问题的更广泛理解。其第一个《性别与发展行动计划》（2002-2007）对本组织推动性别平等的战略进行了调整，重点放在新出现的挑战，例如全球化的影响、人口动态和自然资源压力等。第二个《性别与发展行动计划》（2008-2013年）已经被纳入粮农组织的新战略框架之中。

性别公平

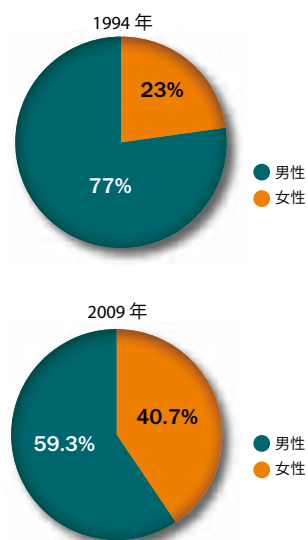
仍存在巨大差距

在粮农组织性别领域工作的推动下，许多国家开始采纳更具有性别和社会包容性的发展政策和计划。但目前仍存在巨大差距：社会偏见和政治意愿不足可能会导致各国在采纳和实施国际上商定的性别平等和妇女赋权方面的政策和公约时存在参差不齐的现象。

了解生产性资源获取方面存在的性别差异所需的数据仍然缺乏，许多发展中国家将性别问题纳入发展计划的能力仍然薄弱。即便有些地方取得了一定进展，但也往往缺乏对政策进行落实和对影响进行评价的能力。粮农组织的性别战略力求弥补这些差距，提高农村地区的性别平等水平。



粮农组织总部1994年和2009年
男女专业人员职位



努力实现性别平衡

根据联合国关于在工作人员编制中实现性别平衡的目标，罗马粮农组织总部专业岗位中妇女的比例从1994年的23%提高至2009年的40%以上。



粮农组织2008-2013年的目标

为在各项农业和农村发展计划中对性别平等进行主流化，粮农组织设定了下列拟在2013年之前实现的目标：

联合国政策和共同计划

对在“同一个联合国”行动框架下对农业和农村发展进行性别主流化提供支持；甄别粮农组织技术支持的需求、差距和切入点；以及在联合国系统内推动采用关于性别问题的共同方法。

农业和农村发展政策

通过对影响人们资源获取的不平等现象及危及性别平等和农村生计的问题进行分析，协助各国政府把性别问题纳入各项发展政策和计划。

能力建设

加大对性别主流化培训工作的支持力度（采用粮农组织“社会经济和性别分析”计划首创的工具）并加大对政策制定中所采用的性别分类数据和统计的采集、分析和发布工作的支持力度。

粮农组织的技能、资源和技术计划

提高粮农组织工作人员的性别分析技能，安排实现性别目标所需的专门预算并支持整个组织的性别联络点网络在粮农组织所有技术计划中推行性别主流化。

作物

在提高单产和从口粮作物向市场化生产转变方面妇女掌握的手段极少

战略目标：
作物生产的可持续集约化

粮农组织2008-2013年的目标

园艺生产管理规范

在有关农村和城镇/城郊地区的园艺和其他可持续作物集约化和多元化生产管理规范培训中突出性别重点。

病虫害综合防治

在各国的病虫害综合防治计划和政策中，为生态系统服务保护和强化开发方法时侧重脆弱群体，包括妇女。

作物多元化

在制定植物遗传资源政策和战略的工作中对男子和妇女关心的问题均加以采纳。

生物能源作物

对新的生物能源作物对粮食安全的影响、男子和妇女的劳力和时间投入以及作物生产或就业收入的分配等进行研究。

提高作物生产力对粮食安全、农村发展及自然资源保护至关重要。要在2050年为世界上92亿人口提供食物，农业需要实现粮食产量翻番，而且是在人均耕地基数减少、作物单产增幅稳步下降、生态系统服务压力加大及气候变化的背景下实现这一目标。

因此粮农组织的新战略目标中首当其冲的就是作物生产的可持续集约化。粮农组织号召采用可持续的耕作方式（例如病虫害综合防治和保护性农业）、提高生物多样性管理水平以及实现从口粮农业向市场化生产的转变，从而提高作物生产力及其对粮食安全和农村生计的贡献。



作物生产中的性别问题

妇女是作物生产中的重要力量。在东南亚，妇女占到水稻种植所需劳动力的90%。在非洲撒哈拉以南地区，80%供家庭自用和销售的基本食物是由妇女生产的。在家庭庭院，农村妇女种植蔬菜，这对家庭营养十分重要。妇女在作物生产中的作用不断提升：某些区域年轻男子从农村地区向外迁移，造成妇女职责和任务发生了永久性改变。

在提高总产和单产以及从口粮农业向高价值市场化生产转变方面，妇女掌握的手段却极少。在印度、尼泊尔和泰国，拥有土地的妇女农民不足10%。在世界农业推广工作者中妇女仅占15%。对非洲农业信贷计划的研究发现，妇女仅占贷款总量的10%。有关妇女单产、技术采用率和投入品用量的统计数字也鲜有上报。

妇女在商业化作物生产中参与不足往往并不是刻意所为，而是投入品和市场渠道有限所致。按照某项研究的计算，如果妇女能够平等享有土地、种子和化肥的获取权，那么非洲撒哈拉以南地区的农业生产率将能提高20%。妇女对作物生产新技术的采用也受到作物的掌控者和最终所有者的巨大影响：当作物生产收益提高时，男人常常会插足“妇女的”作物生产。

需要进行认真的分析，对甘蔗、玉米和麻风树等生物能源作物对农村贫困人口的重要性和影响加以评价。小规模生物燃料作物生产能带来创收和提供电力来源，这可以减轻妇女的家庭负担。但研究显示生物燃料生产的另一种生产方式，即大规模资本密集型种植园，则可能与贫困妇女种植口粮作物形成争夺贫瘠土地的局面。

在保护和利用农业生物多样性时，应该考虑男性和女性在管理作物品种和提供生态系统服务时采用的方法。以男性为主体的商业系统一般

采用某一物种的标准化品种，而妇女经营的则是复杂且物种丰富的生产系统，有利于保持总体稳定性。由于作物多样性的丧失会降低贫困农民适应气候变化的能力，因此农业科研需要学习妇女的生产战略和作物筛选经验。

最后，性别差异可能影响农民对病虫害综合防治的采用，而病虫害综合防治的目的是最大限度地减少病虫害、农药滥用和环境污染问题。由于妇女肩负家庭健康的责任，因此她们对有关农药和病虫害综合防治技术的信息更为敏感。

粮农组织在作物生产方面的性别平等工作

许多农业发展计划低估了妇女在作物生产中的作用。粮农组织推行参与式研究，推动推广部门与小农团体之间的联系以及正规种子系统与地方种子系统之前的联系，帮助确定并满足他们的需求。

在肯尼亚，粮农组织利用农民田间学校的方式对男性和女性农民进行有关保护性农业的培训，这种生产系统能降低干旱对作物的影响和农民对化肥的依赖。保护性农业能够实现更为稳定的单产，提高粮食安全水平并能节省时间开展多种生计经营。

在坦桑尼亚，粮农组织协助组织了社区种子交易会，有14000名农民参与了适宜当地条件的本地种子品种。由于妇女行动不便，来自周边村落的参加者中男性占多数，但主办交易会的村落参加者却是妇女居多。

在巴基斯坦，粮农组织对女性协调员进行了培训，帮助她们向关心农药健康风险的务农妇女传授有关棉花病虫害综合防治的技能。农药用量的减少也使从事手工棉花采摘的女性雇工受益。



在海地，粮农组织通过向23个生产者团体（主要由妇女组成）发放50吨用于繁育的种子，帮助重振了当地的豆类生产并在这一过程中保护了遗传多样性。

畜牧业

发展计划必须对作为小型畜牧业重要特点的性别角色加以考虑

战略目标：
提高可持续畜牧生产

粮农组织2008-2013年的目标

政策和计划

开发生别敏感工具和方法，使畜牧专家能够在畜牧业政策和计划的规划 and 实施方面对性别问题进行主流化。

性别“热点”

在奶牛、禽类圈养和散养生产系统对涉及性别的“热点”进行分析。

性别一览表Gender checklists 编制和使用核对一览表，确保性别问题在畜牧业领域的研究中得到采纳和应对。

基于当地资源和家畜品种的传统畜牧业体系是2亿农村家庭生计的主要来源，为世界农村贫困人口约70%提供了食物和收入。

但传统畜牧业面临的压力不断加大。在世界范围内，城市对肉、奶、蛋的需求迅速增长，主要通过大型集约化生产体系进行供给，挤压了传统生产者的市场，侵蚀了地方家畜品种的遗传多样性，也便利了动物疫病的发生和传播。

粮农组织的战略旨在实现世界畜牧生产的可持续增长，这反过来将推动粮食安全、扶贫和经济发展。粮农组织号召采取行动，提高低收入生产者对土地、水、信贷、推广和兽医等资源和服务的享有水平。



畜牧生产中的性别问题

所有年龄阶段的男子和妇女在小规模畜牧生产中都有参与。男子通常拥有和经营大型牲畜，如牛，而妇女大多负责禽类和小型反刍牲畜，如山羊。事实上，她们的牲畜往往是妇女拥有完全控制权的为数不多的收入来源之一。

但性别角色不断发展变化。坦桑尼亚的一项研究发现，在劳力短缺时，妇女的确是在承担“男人的工作”。但相反的情况却很少发生，除非存在攫取资产控制权的可能性，例如当鲜奶生产更为有利可图时。

虽然所有家庭成员均参与畜牧生产，但性别歧视却剥夺了妇女享有资源、权利和服务的机会。例如，稳定的土地权属对提高生产力至关重要：拥有土地的农民更倾向于进行长期投资和尝试新的生产技术。但在多数农村社会，妇女只能通过其男性亲属获得使用土地的渠道。权属不稳定往往还涉及牲畜本身。在纳米比亚，妇女的丈夫死后由夫家占有该妇女的牲畜仍是普遍现象（法律所禁止的除外）。

饲养牲畜的男子更容易得到培训和技术。推广计划通常面向男子饲养的牲畜，推广人员缺乏与往往都大字不识的妇女打交道的积极性和所需的沟通技能。在乌干达受艾滋病病毒/艾滋病影响的家庭中，男性户主的死亡可能造成妇女和儿童丧失打理牛只所需的资金或推广服务。

动物疫病防控措施应考虑性别角色的因素。男子的收入可能更易受到口蹄疫暴发的威胁，而该疫病已造成许多国家牛群的大量死亡。但作为禽类的主要经营者，妇女和儿童面临的来自禽流感的健康和经济风险则较高。

与其他农业领域相比，性别歧视对畜牧业生产力的负面影响更为明显。但性别平等的潜在裨益使该行业成为性别主流化的一个绝佳切入点。

禽类和小型牲畜生产易于管理，生长速度和收入回报快，这一领域的低成本投资能够使妇女开展新的创收活动。由于农村贫穷妇女的收入大都用于购买食物和交纳学校各项费用，因此与提高男子的牛群数量相比，这可以在提升家庭福利方面发挥更大作用。



粮农组织在畜牧生产方面的性别平等工作

粮农组织就畜牧业政策和计划问题向各国政府提出建议。它还在开发小规模畜牧业主的技能以及便利其获取土地、水和信贷等生产性资源方面提供援助。它与各农村机构合作，提高推广和兽医服务对小规模生产者需求的针对性。

在阿富汗，在粮农组织项目的帮助下，组织20000多农村妇女参加了禽类生产者团体，并向她们提供培训、改良母鸡和设备及城镇市场渠道。目前，她们的养禽企业每年产蛋达3000万只。



在埃塞俄比亚，锥虫病（一种由采采蝇传播的家畜疫病）曾制约着奶类生产和健康役畜的数量。粮农组织鼓励妇女农民参加到一个把采采蝇防治与改进混合农业体系相结合的项目当中。该项目帮助70万农民实现了奶类产量的翻番，大大减少了耕地时间，并使兽医治疗的工作量下降了60%。

在冈比亚，小型反刍动物和禽类的生产率曾受到疫病暴发和妇女难以获得推广服务的制约。粮农组织的一个项目对50名女性畜牧饲养者进行了培训，向她们提供了推广建议，还对动物疫病诊断实验室进行了升级。在该项目的帮助下，小型牲畜的死亡率下降了45%。

渔业

性别歧视是妇女难以享有信贷、储藏设施和培训的痼疾所在

战略目标:

可持续管理和利用渔业及水产养殖资源

粮农组织2008-2013年的目标

妇女赋权

在评估小型水产养殖对农村可持续发展的贡献时，把妇女赋权作为一项指标。

水产养殖培训

在水产养殖开发方面的信息和其他工具中纳入性别关注，并提高妇女在管理、种苗生产和创业经营等领域培训中的参与度。

渔业科研和管理

在渔业科研和管理能力建设方面，提高参加培训和能力建设活动的男女比例。

全球会议

在粮农组织“2010年全球水产养殖大会”中把性别问题作为一个主题领域。

在发展中世界，渔业事关数以百万计的农村民众的经济福祉。捕捞渔业和水产养殖为约2亿人提供了直接就业，其中绝大多数在小型传统产业中谋职，而小型传统产业占到渔业生产的约70%。

鱼类和其他水生生物种对粮食安全也至关重要。它们占亚洲和太平洋区域动物蛋白消费量的近30%，占低收入缺粮国动物蛋白消费量的20%以上。

在面临工业化捕捞渔业和大规模水产养殖竞争愈发激烈的情况下，粮农组织的渔业发展战略致力于提高小规模生产部门的生产力及其对粮食安全和生计的贡献。



渔业和水产养殖中的性别问题

在沿海和深海水域从事渔业捕捞基本上一直是男性垄断的领域，本身存在很高的职业健康和安全风险。渔民家庭中的妇女的确承担着修补网具等前期工作，但她们的贡献往往是“非正规的”，很少得到酬报。

无论是在小规模还是在工业化渔业中，妇女最显著的作用体现在收获后处理、加工和销售方面。在西部非洲，有80%之多的海产品是由妇女负责销售的。在印度接受调查的水产加工厂中，60%的工人是青年妇女。在越南，女性占水产养殖劳动力的80%。

性别角色和责任正在发生变革。在柬埔寨和泰国部分地区，妇女越来越多地从事捕捞活动且拥有渔船。在孟加拉国，妇女在水产养殖者中约占60%，其中不少成为事业有成的业主。但妇女对渔业的贡献有许多是“隐形的”。性别歧视的根源是对妇女的劳动价值认可程度较低，是造成她们难以享有信贷、加工技术、储藏设施和培训的痼疾所在。

在得不到培训和储藏技术的情况下，许多从事贸易活动的妇女就无法对水产品进行保鲜，从而蒙受较大的收获后损失。在西部非洲，研究发现加工和销售环节中最贫穷的鱼贩只能获得劣质水产品，完全没有获取市场信息（或冰块）的渠道。

小型渔业生产的机械化方案带有把妇女从传统生计来源排挤出去的风险。在印度，某地区渔船机动化提高了捕捞产量，但也使男性商人取代了妇女鱼贩。研究显示，当具备较好的水产品储存和加工设施时，从事捕捞活动的男子就会开始与妇女争夺这些资源。

对妇女的性别歧视也延伸到工业化加工领域。在印度，研究发现来自捕鱼社区但已成为海产

品出口业雇佣工人的妇女的工资低于男子，且需要长时间离家在外，令她们更难以承担家务活动。

也应该从性别角度对水产养殖提供的机会进行评估。如果某个妇女知道，在丈夫死后她可能保不住某个鱼塘，她就可能不对鱼塘经营进行投资。网箱养殖的采用可能会影响妇女用于饮用、洗刷碗碟或浸泡木薯的水源。如果水产养殖造成水井水位下降，妇女可能不得不寻找其他更远的水源。

粮农组织在渔业和水产养殖方面的性别平等工作

作为其整体《负责任渔业行为守则》的一部分，粮农组织为在小型渔业开发中进行性别主流化制定了技术准则。《守则》推行“共同管理”的作法，根据这一理念，包括男子和妇女在内的整个渔业社区均参与对鱼类和水生资源的掌控。

在西部非洲，粮农组织与20个沿海国家和5个内陆国家合作开展了一项计划，目的是以可持续的方式改善渔业社区中男子和妇女的生计水平。在尼日尔，扫盲、管理和会计方面的培训帮助妇女鱼贩增加了收入并使她们在社区决策中发挥了更大作用。



在越南，一项水产养殖开发项目把在渔民和当地机构中提高对性别问题的认识并改善享有推广服务、信贷和饲料的权利作为高度优先。在贷款和培训的帮助下，约有2500名妇女开始经营家庭鱼塘，使收入提高了20%，家庭鱼类消费类增加了30%。

在马拉维，渔业村落的艾滋病毒/艾滋病发生率高，原因是男子外迁，妇女为养活家人除了用性换取资源之外别无选择。粮农组织最近帮助马拉维制定了“渔业与艾滋病毒/艾滋病战略”，把艾滋病毒/艾滋病问题和性别视角都纳入了该国的发展规划当中。

林 业

战略目标：
森林和树木的可持续
管理

粮农组织2008-2013年的目标

行业研究

在社会经济分析和林业前景研究中纳入性别问题并鼓励各国提供性别分类数据。

创 收

推广男子和妇女从森林和树木中创造收入的方法，在可持续的基础上减少贫困和管理自然资源。

利益相关者的参与

开发和使用适当方法，提高男性和女性利益相关者参与涉及森林的进程和活动的程度。

林权制度

通过政策和法律改善森林资源的获取、使用和管理，从而促进公平的林权制度，为男子和妇女造福。

森林机构

收集有关公立森林研究中心就业和林业教育机构毕业生的性别分类数据。

鉴于妇女在满足家庭食物和燃料需求方面肩负的责任，森林资源的枯竭加重了妇女的负担

在发展中世界，森林对生计做出着重要贡献。估计有12亿人依赖农林混作的耕作系统。虽然森林净损失的步伐正在放缓，但森林采伐和森林退化仍在继续，特别是在热带地区。

由于对森林的生态服务需求不断提高，需要采取战略方法，优化森林在缓解气候变化、保护生物多样性、保护野生生物以及保护土地和流域方面的能力。

粮农组织的森林和树木可持续管理战略号召采取行动，提高森林利益相关者对政策制定和立法的参与度，提高森林对生计的贡献率，使林业成为更具经济可行性的一种土地利用方式。



森林管理的性别问题

农村妇女和男子对森林资源的了解往往迥然不同，他们在树木和森林管理方面的角色也各不相同。妇女从事的是传统农林混作生产系统，例如庭院园艺，并把采集和出售树木产品作为小型经营的一部分。她们主要负责为家庭打柴并采集野生植物作为食物和药用。

男子从事的是砍伐和运送木材等高价值活动。但性别角色存在差异，在尼泊尔的部分地区，男子从事竹篮编织，而在老挝，妇女在手工方面则更为活跃。在不丹，打柴的任务完全由妇女承担，但在斯里兰卡，男子也分担这项工作。

研究显示，树木和森林对农村妇女生计的重要性大于其对男子的意义。在马达加斯加，某社区贫穷妇女的收入中有37%来自林产品，而男子只占22%。在安得拉邦，某些地区妇女收入的77%来自森林。

在许多国家，林地为国家所有，当地男子拥有对树木的权利，而妇女拥有对水果等树木产品的权利。在太平洋岛国，妇女采集面包果作为食物，但面包果树则由男子掌控，被用作木材打造家具。无论是对于男子，还是对于妇女，森林资源的获取正在变得更为复杂，因为基于可协商解决的习俗法的权利越来越多地让位于政府行为，这些政府行为的目的是通过限制人类蚕食来保护受到威胁的森林生境。

享有权利的限制对男子和妇女产生影响的方式不同。森林可能在务农妇女的生存战略中占有至关重要的作用。在非洲撒哈拉以南地区，照料家中感染艾滋病病毒/艾滋病成员的责任主要落在妇女肩上，她们从事农业生产的时间减少。因此，她们对林产食物和木柴收入的依赖程度加深。在冲突和自然灾害期间，流离失所的农村民众对林产品和森林服务的依赖程度也提高。

由于妇女在满足家庭食物和燃料需求方面所肩负的责任，森林资源的枯竭尤其加重了妇女的负担。马拉维的一项研究发现，森林采伐使老年妇女不得不步行10多公里外出打柴。在赞比亚，妇女每年用于打柴的时间平均为800小时，而坦桑尼亚为300小时。在东部非洲，木柴稀缺迫使贫困家庭减少了做饭的次数。

粮农组织在森林管理方面的性别平等工作

粮农组织的“社区林业”方法认识到妇女、男子与树木之间的密切关系。它借助当地知识增加森林带来的益处（特别是为穷人），还吸纳农村妇女和男子参与林业计划的设计和 implementation 过程。



在乌干达，粮农组织帮助生活在Bwindi Impenetrable国家公园周围社区的200名妇女和100名男子开展营利性生产经营，如养蜂、养殖蘑菇和在大猩猩保护区开展生态旅游等。该项目在对公园（为联合国教科文组织的“世界遗产地”）进行保护的同时也帮助提高了生计水平。

在喀麦隆和刚果民主共和国，粮农组织一个为期三年的项目对七个社区的小型非食物林产品企业进行了加强。由于多数商贩为妇女，因此受益者也多为妇女。该项目对她们进行了产品销售方面的培训，提供了经过改良的加工技术，还帮助她们与金融服务部门建立了联系。

在老挝，粮农组织合作开展了一项保护竹编的计划，竹编被看做是该国的一项国家遗产，也是农村生计的重要来源。在其中一个村庄，粮农组织帮助贫穷妇女在竹编家具产品方面与全国和区域市场建立了联系，使她们的收入提高了50%。

自然资源

对自然资源管理中性别问题的认识是扭转环境恶化的立足点

战略目标:

土地、水和遗传资源的
可持续管理

粮农组织2008-2013年的目标

土地问题与性别

开发有关性别与土地权利的培训模块，把性别分析作为土地利用规划的固有组成部分加以利用。

世界土地和水资源状况

在有关世界土地和水资源状况的报告中探讨妇女与男子在资源获取、控制和所有权方面的差异。

水资源管理项目

收集和发布有关农业水资源管理方面的性别分类数据并在水资源管理项目中采用性别分析。

植物遗传资源

在报告《植物遗传资源国际条约》实施情况时探讨妇女在资源获取和利益分享方面的问题。

土地覆被与地理信息系统

开发地理信息系统并在其中整合与性别相关的环境和社会经济数据。

土地、水、气候和生物多样性构成了农业的自然基础，为农村发展和可持续生计所不可或缺。粮食、水、纤维和能源需求的不断增长正在破坏着农业生态系统、侵蚀着生物多样性和消耗着土地和水资源。气候变化将使这些影响进一步加剧。

自然资源的利用方式必须在满足当前需求的同时还要对其进行保护，供子孙后代使用。这就要求采取行动，从大到全球、小至农场的层面进行能力开发，实现对自然资源的可持续管理和规范。

粮农组织的自然资源可持续管理战略号召采取一系列措施：提高农耕系统的水资源生产率、对农业生物多样性的保护和可持续利用以及对土地权益的负责任治理等。



自然资源管理中的性别问题

发展中世界的13亿农村贫困人口是世界上最大的自然资源管理者群体。对其作用和责任（包括自然资源管理中的性别问题）的认识是扭转环境恶化的立足点。

作为农民和家庭供养者，妇女每天都在对自然资源进行着管理。一般来说，她们负责口粮作物的耕种，往往对当地作物品种掌握独到的知识。为满足家庭需求，农村妇女和女童需要长途步行，打柴汲水。虽然妇女依赖自然资源，但她们对自然资源的享有和控制权却少于男子。把土地、水、植物和动物等投入商业用途的通常是男子，这与妇女的家庭用途相比往往受到更大重视。

在土地享有方面的性别不平等最为突出。许多国家风俗习惯不允许妇女拥有土地。经常是妇女只能通过男子获得使用权，而这些权益极不稳定。无地的农村妇女通常依赖共有财产资源获取木柴、饲草和食物。在许多国家，这些资源的过度利用对农村生计和粮食安全构成了严重威胁。

没有稳定的土地产权，农民获取信贷的渠道（和积极性）就大打折扣，难以为提高管理水平和保护性经营进行投资。当妇女和男子拥有稳定的所有权并对收益心中有数的时候，他们会更倾向于做出对环境有利的土地管理决策。

水资源管理、特别是灌溉水平的提高，对提高农业生产力和资源保护至关重要。妇女农民享用灌溉网络的渠道有限，即便可以享用，她们也难以参与灌溉管理决策：水资源用户团体的成员资格往往是与土地所有权挂钩的。妇女水资源权益受限迫使她们不得不采用养家糊口至上的耕作手段，这可能导致土壤流失，而土壤流失正是流域不稳定性的一大根源。

千百年来，小规模农民造就了一系列种类繁多的作物和动物品种。农业的商业化（部分原因是高产作物和动物品种的全球贸易）造成了农业生物多样性的快速减少，这不仅对当地生产造成了威胁，而且最终也危及全球粮食安全。

为保护自然资源，必须向农村妇女和男子进行赋权，使他们能够参与将对其需求和脆弱性产生影响的决策。解决自然资源管理中的性别问题将有助于政策制定者设计出更有效的自然资源保护和可持续利用措施。

粮农组织在自然资源管理方面的性别平等工作

粮农组织推行以社区为基础的自然资源管理模式，赋予依赖这些资源的男子和妇女以更多发言权。粮农组织与各国机构合作，改进继承权益并起草土地改革立法；在灌溉水资源用户团体中促进性别平等；鼓励当地种子生产对农业生物多样性进行保护。



在摩洛哥，粮农组织开展了一个旨在降低自然资源消耗的项目，组织3500名农村民众成立了村落协会，其中主要为负责打柴汲水的妇女、女童和男童。该项目为增加水供应量而打造了水窖、水井和灌溉水渠，并采用了草场和饲草生产轮作的制度。

在塔吉克斯坦，粮农组织/联合国妇女发展基金会联合开展了一个改进贫穷农民获取土地和农业服务的项目，该项目创建了74个妇女农民团体并向她们提供了关于国家土地改革立法的信息。该项目还在妇女团体与法律服务和信贷滚动基金之间建立了联系，并在业务规划和销售方面对这些团体进行了培训。

在尼泊尔，粮农组织的“生计扶持计划”通过推动妇女农民参与灌溉水资源用户委员会的方式提高了妇女农民的产量和收入。该项目还向她们提供了扫盲、领导艺术和妇女权利方面的培训。

就业与生计

农村发展计划必须解决工资和生计资产享有方面存在的性别歧视问题

战略目标：

创造有利市场环境，
改善生计并提高农村发
展水平

粮农组织2008-2013年的目标

涉农工业与农村基础设施

在对涉农工业开发的政策指导中应对性别问题，编写认可性别需求的基础设施设计规范和技术准则。

条件和工资

推动涉农工业中男女享受平等就业条件，衡量标准是男女工资比例。

渔业政策和企业发展

在向各国政府提出的渔业和水产养殖指导意见中包括性别问题，并通过企业发展增加男子和妇女的收入。

价值链中的性别平等

针对农村男子和妇女的不同需求编制业务发展培训教材，推动性别敏感活动，把男性农民和女性农民均与价值链联系起来。

经济全球化的链条甚至已经把相互隔绝的农村地区联系起来，这一链条联系着地方、国家、区域和国际市场。随着超市和工业化国家一年四季对新鲜产品需求的增长，价值链不断迅速发展演变。

对数以百万计的农业生产者、加工者和农村务工者来说，全球化提供了更多的就业和收入机会。但生计的改善将取决于发展中国家能如何有效地参与市场活动。

粮农组织的战略力求创造“有利的环境”，惠及从生产者到出口商的价值链中的每个人。粮农组织的战略号召采用适当的政策，增强涉农工业的发展影响力，促进农村就业，帮助小型生产者开拓多元化的经营方式。



农村就业和生计中的性别问题

随着农业从口粮经济向商业化生产转型，发展中国家小规模生产者的前途取决于他们是否能够开拓新的多元化创收活动，包括非农就业。

农村妇女的就业前景受到严重制约。正如其他地区的妇女一样，农村妇女的首要职责是养育子女、做菜煮饭和照料家中病人，还有打柴等额外负担。性别角色降低了农村妇女在劳动力市场中的参与程度并使她们限制在报酬较低且更为不稳定的农村就业活动当中。

作为务农者，妇女种植的是传统粮食作物，而男子更倾向于种植经济作物，因此更容易利用新的市场机会。妇女农民在资源和服务的获取方面面临系统性歧视，例如信贷、稳定的土地权属和教育；而这些资源和服务是提高生产力所必须的。北部非洲和近东的性别偏见限制了妇女对拖拉机机械的使用，这影响到妇女经营的农场的生产力。

某些国家的妇女农民开办了有利可图的经营事业，向国际市场提供有机或公平贸易产品。但研究显示，在产品从农场走向市场的过程中，妇女可能丧失收入和掌控——在乌干达，城镇对叶菜类蔬菜的旺盛需求导致男子接管了妇女的菜地。

当具有非农就业机会时——例如作为农场工人或从事农产品加工——妇女仍然面临性别歧视。在印度，女性农场工人的平均工资比男子低30%。作为零工或季节性工人，首先被裁减的往往是妇女。

在全世界，蔬菜、花卉、虾类、生猪和禽类的加工工作主要由妇女承担。农产品加工业中的低收入岗位普遍“女性化”，而男子则更可能得到需要培训且工资较高的岗位。对妇女职业范围的限制会造成高昂的效率成本。它还导致

对女童教育投资的减少。由于女童受到的学校教育较少，她们更可能在大型农场和种植园中作为报酬微薄的“契约劳工”参加就业。

农村付酬就业可以提高妇女收入，增强她们在家庭中据理力争的能力，从而帮助她们脱离贫困。但这样做可能需要做出较大牺牲。在厄瓜多尔，青年妇女在切花出口业中参加就业，这为她们带来了经济收益，但却使她们从事社区工作和照料子女的时间减少。



粮农组织在就业和生计方面的性别平等工作

粮农组织直接与农民团体和涉农企业合作，增强它们的管理和技术能力以及与市场的联系。它还对农业和非农业就业的趋势进行性别敏感分析，旨在增加农村工作机会的政府政策中促进性别平等。它推行劳动标准、职业健康和安全的，鼓励农村工人工会参加争取改善工作条件的谈判。

在巴布亚新几内亚，粮农组织对1000名农村妇女进行了寻找市场机会、设计商业战略和改进生产方法方面的培训。成果包括家庭营养和收入水平得到提高。

在亚洲、非洲和拉丁美洲，粮农组织的“生计多元化和企业发展”计划通过营销、财务管理、业务规划和价值链开发等方面的培训，帮助小规模农民团体对新的市场机遇做出响应。该计划向约50家微型企业项目提供了小额赠款。



在刚果民主共和国，粮农组织通过确保土地和水的享有权、提高产品安全质量和寻找有效市场的方式帮助生活在金沙萨及周边的妇女扩大了小规模园艺经营规模。该项目向4500名生产者介绍了保护性农业的作法，对2000名妇女和男子进行了业务管理培训并向115家微型企业提供了贷款。

粮食安全与营养

妇女在家庭粮食安全、膳食多元化和儿童健康方面发挥着决定性作用

战略目标：
提高粮食安全和营养
水平*

粮农组织2008-2013年的目标

营养政策

在认识到各性别需求、机遇和制约因素的基础上，为提高国家和社区各级的营养水平推行业性政策和计划。

营养教育

针对男子、妇女、女童和男童，开发性别敏感的营养教育方案、培训计划和教材。

食品质量和安全

为降低家庭自制食物造成的疾病发生率，编写有关家庭食物处理的普及和教材。

街头食品

通过对男性和女性商贩进行基本卫生常识的培训，提高街头食品的质量和安全性。

分性别数据

促进对养分需要、膳食摄入量 and 营养状况的评估，这些评估应该对性别、年龄和发展阶段进行分析。

据粮农组织估计，约有10亿人营养不足，且每年有300万以上的儿童在五周岁前就死于营养不良。约20亿人存在微量养分缺乏的问题，导致发育迟缓、失明、感染加重，有时甚至致死。

全球性经济衰退、粮价波动和气候变化的影响更加剧了导致世界饥饿问题的深层因素，其中包括农村贫困、人口增长和环境恶化。

粮农组织提高粮食安全和营养水平的战略号召采取行动，满足脆弱人口的迫切需求，并增强各国政府制定和实施粮食安全政策和应对营养问题的能力。



粮食安全和营养中的性别问题

在发展中国家，农村妇女和男子在保障家庭和社区粮食安全方面发挥着不同作用。男子主要种植大田作物，而妇女通常负责种植和制作家庭消费所需的食物，以及饲养小型家畜（提供蛋白质）等。

农村妇女还承担着大部分家庭食品加工工作，确保膳食多元化，尽量减少损耗并提供可出售的产品。妇女更倾向于把自己的收入用在食物和子女需求上——研究显示，当母亲掌控家庭预算时，儿童的存活率将提高20%。因此，妇女在粮食安全、膳食多元化和儿童健康方面发挥着决定性作用。

但生计资产控制权方面的性别不平等限制了妇女的食物产量。在加纳，研究发现土地使用权不稳固导致妇女农民的休耕期短于男子，这降低了她们的单产、收入和家庭粮食供应量。在非洲撒哈拉以南地区，艾滋病毒/艾滋病等疾病迫使妇女承担更沉重的照料任务，从而减少了她们用于种植和制作食物的时间。

妇女对教育的享有在营养和儿童健康水平方面也是一个决定性因素。来自非洲的研究发现，母亲受过五年初等教育的儿童存活到五周岁以上的几率要高出40%。

拥有足够数量的粮食并不能保证实现足够的营养水平。在不少社会当中，妇女和女童在男性家庭成员用餐之后才能吃剩余食物。妇女、女童、病人和残疾人是这种“食物歧视”的主要受害者，会导致慢性营养不足和不健康。

孕期和哺乳期妇女的生理需求也使她们更易发生营养不良和微量养分缺乏。妇女营养不良发生率是男子的两倍，而女童营养不良死亡率则是男童的两倍。母亲的健康对儿童的存活率至

* 说明：本文整合了粮农组织关于改进食品质量和安全的战略目标。

关重要——母亲营养不足产下的婴儿更易出现体重偏低，大大增加了夭折的风险。

良好的营养和健康有赖所消费食物的安全性——污染会导致痢疾等疾病，这些疾病是儿童致病和致死的重要诱因。提高食品安全水平的努力必须考虑食物链中现有的性别角色——对妇女进行卫生保健培训在维护家庭和社区健康方面能发挥立竿见影的作用。

粮农组织在粮食安全和营养方面的性别平等工作

粮农组织为提高家庭粮食安全和营养水平而采取的举措对生计和性别的更广泛问题均有所兼顾。这些举措能改善小农对生产性资源的享有水平，并在食品安全、加工和储藏方面提供营养教育和培训。粮农组织致力增加家庭粮食生产，特别是利用家庭庭院，因为这样可以提供营养丰富的膳食并节省食品采购开销。

在越南，粮农组织实施了一项旨在降低四个社区维生素A缺乏症发病率的计划，该计划促进了家庭庭院经营和营养教育。评价结果证实，当男子和妇女了解了家庭庭院的营养和经济价值之后，就可以产生巨大效益。该项目在两年时间内就使营养不良发生率降低了12%。



在莱索托，粮农组织与联合国妇女发展基金会和世界粮食计划署合作，通过提供保护性农业、作物多种经营和儿童喂养方法改良方面的培训，力图改善7000个受艾滋病毒/艾滋病影响的家庭的粮食安全和营养水平。为提高妇女农民的收入，该项目引进了制皂、山羊繁育和养蜂等技术。

在阿富汗，粮农组织利用扫盲班的方式帮助3500名妇女及其家庭改善营养状况。粮农组织对扫盲辅导员进行了培训，请他们结合扫盲课程传达有关健康、卫生、营养、庭院农业管理和业务开发方面的重要讯息。粮农组织正在对该计划进行扩展，把影响面再增加35000个家庭。

战略目标：
提高能力，防备和应对
粮食及农业方面的威胁
和紧急情况

粮农组织2008-2013年的目标

预警

在粮农组织关于粮食供应难点和作物前景的专业警报中兼顾与性别相关的关切，并在区域粮食安全评估中对性别进行主流化。

确定脆弱家庭

运用社会经济和性别分析确定粮食不安全和脆弱家庭（如女性户主家庭、孤儿户主家庭和老人户主家庭），把他们吸收为紧急项目的参加者。

需求和生计

在需求评估和生计评估准则中顾及妇女和男子的不同需求及家庭生计问题。

非政府组织伙伴

要求参与农业紧急行动的非政府组织和其他伙伴采用性别敏感方法，包括性别分类数据。

性别暴力

在旨在降低紧急情况流离失所者脆弱性的项目中，要特别注意解决男子、妇女、男童和女童的脆弱性（如性别暴力）问题。

影响评估

在进行影响评估时，对家庭中的男子和妇女从紧急项目中得益的方式进行分析。

紧急情况

紧急情况使农村所有民众均遭受苦难但对男子和妇女产生影响的方式不同

自然灾害、干旱、疾病、内部冲突、市场冲击和极端天气事件造成的紧急情况往往会对农村贫困人口产生巨大影响。2009年期间，联合国估计约有3000万人需要紧急援助。

粮农组织认为，对紧急情况的防备和响应必须针对以农业为生的人群的具体需求，特别要侧重粮食不安全和营养状况脆弱的群体。

为帮助各国防备粮食和农业威胁和紧急情况并予以有效应对，粮农组织制定了有关战略，该战略要求利用社会救济和性别分析工具对最脆弱社区进行甄别。



紧急情况中的性别问题

在紧急情况的局面下，农村社区常常饱受创伤，农业系统遭到破坏，导致粮食生产、生计、医疗保健和执法方面的混乱。了解男子和妇女经受危机和应对危机的方式并对其恢复能力进行评估，对有效开展紧急情况救济行动和恢复至关重要。

紧急情况使农村所有民众均遭受苦难，但对男子和妇女产生影响的方式不同。2004年亚洲海啸后的研究表明，在印度尼西亚沿海的一些村庄，女性占死亡总人数的80%，原因可能是她们不习水性。在整个区域，男子丧失了渔船，使许多人陷入贫困，他们被迫外出务工。而传统上从事鱼类加工活动的妇女也失去了谋生手段。由于家庭男性成员外出，强奸案件增加，不利于妇女寻找就业机会。

在紧急情况期间，由于妇女和儿童获取土地、牲畜和储蓄等资源的渠道受限，他们面临的营养不良风险较高。由于生存手段减少，女性户主家庭尤其可能被迫卖身为生，这就增加了她们感染艾滋病毒和其他疾病的风险。男子和男童存在尤为脆弱的方面——例如，当他们成为征兵对象而参加武装冲突时，或者男童由于不会做饭而无法养活自己。

紧急情况可能为贫穷男子和妇女提供机遇，使他们更多地参与决策和恢复进程。由于农村妇女通常负责家庭食物生产、制作和储存，在开展紧急情况相关的规划时不应仅把她们看作是“灾民”，而应该视为潜在的合作伙伴。

自然灾害过后，妇女仍比男子更为脆弱。除获取资源的渠道减少之外，她们必须承担起照料家庭成员的更沉重责任。洪都拉斯发生破坏性飓风后，妇女的家庭劳动负担加重，因此许多妇女无法从事原有的工作。随着工作负担的加重，妇女的营养和健康也可能受到影响。

如果农村妇女享有的土地权益本身就有限，那么在自然灾害发生后她们的权利甚至可能进一步削弱。由于许多土地所有者丧生，土地界限不复存在，被边缘化的贫穷妇女和男子往往别无他法，只能长期生活在难民营，而且在土地重新分配的计划中基本没有发言权。

粮农组织对紧急情况下性别平等的支持

粮农组织致力于降低农村民众对紧急情况的脆弱性，首先是通过帮助他们改善粮食安全状况并增加生计手段。当发生紧急情况时，粮农组织运用社会经济和性别分析手段来查找最为脆弱的群体。它为迅速发放粮食和农业救济品设计紧急干预措施，并对从救济到重建和发展的转型提供支持。



在印度尼西亚，海啸过后，粮农组织运用其社会经济和性别分析方法为该国培训教员开展了能力建设，帮助他们把性别关注纳入恢复和重建计划。

在哥伦比亚，粮农组织对2700人进行了城市园艺方面的培训，其中多为因冲突升级而逃离农村地区的妇女和男童，还向他们提供了基础营养教育、种子、农具和其他投入品。营养方面的益处惠及了约14000名脆弱民众。

在苏丹，粮农组织正在通过冬季种植蔬菜和开展新的创收活动的方式，帮助女性户主家庭和其他流离失所的脆弱家庭克服季节性粮食短缺。对4000个家庭的投入包括培训、蔬菜种子、手工工具和节省劳力的技术等。约有450名妇女将在食品加工、禽蛋生产和奶酪制作方面接受培训。

投 资

忽视性别不平等问题将使农村妇女和发展中国家的经济增长潜力付出巨大代价

战略目标:

更多地利用公共和私人对农业和农村发展的投资

粮农组织2008-2013年的目标

粮农组织/世界银行合作计划在为世界银行开展的所有行业 and 分行业研究以及在对世界银行资助的项目的评估和评价中均对性别问题加以应对。

农发基金项目和研究在代表农发基金制定的所有根除贫困的项目和研究中均包括一个性别侧重点。

供资机构在为国际、双边、区域和分区域发展供资机构编写的所有有关文件中均论及性别层面的问题。

社会分析制定农业投资项目时，在社会分析准则中对性别因素进行主流化。

1979年，农业在官方发展援助中所占比重为18%，但2007年仅为不足5%。为大幅提高农业产量和生产力，特别是世界上4.5亿小规模农民的生产力，农业的比重应该在五年内达到10%。

粮农组织战略的宗旨是确保增加公共和私人对农业和农村发展的投资。但也力求依据国际协议加强捐助者协调和各国对发展援助的管理力度，提高投资的实效。

战略要求改进投资业务的设计，认为公共资金必须用于核心领域，最大限度地发挥杠杆效应，在减贫和粮食安全方面施加影响力。



发展投资中的性别问题

发展规划人员在利用投资手段应对性别不平等方面主要拥有两个选项：专门为女性设计项目，或者通过在所有有关项目和子项目中弥补性别平等差距的方式对性别进行主流化。国际贷款机构一致认为，后者更有实效；例如，农发基金在其所有农村减贫行动中都采取了性别主流化的措施。

但证据显示，把性别问题明确纳入了农业官方发展援助的比重不足10%。忽视性别不平等问题不仅会使农村妇女，也将使发展中国家的经济增长潜力付出巨大代价。

在劳动分工、资源获取及对作物和出售作物所得的控制权方面对性别关系进行分析是可持续投资计划所不可或缺的。其中物权尤为关键，因为它往往会决定男子和妇女对生产和自然资源保护进行投资的意愿。

同一个家庭的成员可能无法一致同意说出牲畜应该作为一个优先事项——谁从中得益取决于谁决定收入如何支配。妇女可能不会情愿为不由她们掌控的创收活动或可能被男人剥削的活动出劳力。

对农业时间分配的性别分析或许能说明，缺乏对土壤的正确管理是由于男性家庭成员外出，因此妇女承担了更繁重的农耕任务，没有时间进行土壤保护。作物除草、收获和脱粒通常是“妇女的任务”——因此，旨在提高经济作物产量的计划会对本已有家务劳动缠身的妇女造成负面影响，因此无法实现既定目标。

由对妇女工作量的认识可以得出其他投资领域。在巴基斯坦北部，调查发现农村妇女有三分之一的时间用于打柴汲水。为此，政府启动了一项为农村家庭提供自来水和煤油的计划，从而使妇女可以从畜牧业和园艺业中增加收入。

农业投资的成败往往取决于对服务的平等享有。在某些国家，妇女农民很少能得到生产贷款。各种项目的信贷子项目可能为妇女团体单独设定信贷额度，或指定贷款用于妇女的作物或活动，例如农产品加工。调整推广口径向妇女掌控的活动侧重可以有助于她们与男性推广人员打交道。

最后一个重要经验教训是：要把男子包括在内。旨在惠及男子和妇女两方面的计划更有实效。获得男子的支持对性别敏感项目的成功十分关键。

粮农组织在农业和农村发展投资方面的性别平等工作

粮农组织的投资中心帮助发展中国家制定政策和战略，促进对农业和农村发展的投资；它还制定拟由国际金融机构和双边捐助者提供资金的投资计划和项目。

在越南，投资中心帮助制定了一项金额5000万美元的农发基金计划，旨在提高两个省的小规模农民对粮食好农业价值链的参与水平。粮农组织的一项研究建议对椰子加工进行投资，因为椰子加工业中劳动力的90%为女性，妇女将从新的就业机会中得益。



在加纳，由投资中心编制并由农发基金和非洲开发银行出资的一项金额1亿美元的计划正在帮助该国北部地区的32000个农业家庭针对南方市场开发商品链。该计划为期8年，针对的是妇女、青年和脆弱群体，它将强化生产者团体、改进农村基础设施并促进金融服务的享有。

在加蓬，粮农组织帮助制定了一个由农发基金出资的项目，该项目的目的是改善28000个小农对具有较高市场潜力的价值链（香蕉、木薯和花生）的利用渠道，加强面向农村社区的服务提供者的能力。性别在项目设计中是一个重要因素：它针对的是160个村庄和240个生产者团体，其中半数受益者为妇女农民。





Gender, Equity and Rural Employment Division
Economic and Social Development Department
Food and Agriculture Organization of the United Nations

Viale delle Terme di Caracalla
00153 Rome, Italy

电话: +39 0657051
电子邮件: gender@fao.org
网页: www.fao.org/gender